

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. С. Перовской, д. 2, г. Мурманск, 183016, тел. (8152) 567-708, тел. факс (8152) 458-000

УТВЕРЖДЕНО

Коллегией

Контрольно-счетной палаты

Мурманской области

(протокол от 29.04.2025 № 11)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования ЗАТО г. Островной за 2024 год (совместно с Контрольно-счетным органом ЗАТО г. Островной)»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

пункт 1.1.6 плана работы Контрольно-счетной палаты Мурманской области на 2025 год, утвержденного Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области 19.12.2024 (протокол № 28);

подпункт 3 пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс);

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено совместно с Контрольно-счетным органом ЗАТО г. Островной.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие исполнение местного бюджета;

бюджетная отчетность и иные документы, подтверждающие исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете муниципального образования городской округ закрытое административно-территориальное образование город Островной Мурманской области (далее - ЗАТО г. Островной) за 2024 год, представленные участниками бюджетного процесса.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

администрация ЗАТО г. Островной (далее - Администрация);

Совет депутатов ЗАТО г. Островной (далее - Совет депутатов);

финансовый отдел Администрации ЗАТО г. Островной (далее - Финансовый отдел);

Контрольно-счетный орган ЗАТО г. Островной (далее - КСО).

Цели экспертно-аналитического мероприятия:

проверить порядок организации бюджетного процесса и исполнения бюджета муниципального образования;

проверить соблюдение нормативных актов, регулирующих порядок ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности, при

формировании годовой бюджетной отчетности на уровне финансового органа и на уровне главных администраторов бюджетных средств (далее - ГАБС) по полноте и форме;

провести внешнюю проверку отчета об исполнении местного бюджета за 2024 год, в том числе проверить соответствие показателей бюджетной отчетности на уровне финансового органа и на уровне ГАБС по полноте и достоверности;

провести анализ выполнения финансовым органом и ГАБС бюджетных полномочий, закрепленных за ними нормами Бюджетного кодекса и иными нормативными правовыми актами.

Проверяемый период: 2024 год.

Перечень актов, составленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия, а также возражений или замечаний руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов мероприятия:

акт проверки бюджетной отчетности об исполнении бюджета ЗАТО г. Островной от 17.04.2025;

акт проверки годовой бюджетной отчетности Администрации от 11.04.2025;

акт проверки годовой бюджетной отчетности Финансового отдела от 09.04.2025;

акт проверки годовой бюджетной отчетности Совета депутатов от 07.04.2025;

акт проверки годовой бюджетной отчетности КСО от 07.04.2025.

Возражения или замечания к актам проверки не представлялись.

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в форме камеральной проверки (выборочно).

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

1. Основы организации бюджетного процесса в ЗАТО г. Островной

Бюджетные правоотношения в ЗАТО г. Островной регулируются Бюджетным кодексом и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Островной Мурманской области, утвержденным решением Совета депутатов от 17.07.2020 № 16-02 (далее - Положение о бюджетном процессе), а также муниципальными и локальными правовыми актами, утверждающими необходимые для осуществления бюджетного процесса порядки.

Бюджет ЗАТО г. Островной утвержден решением Совета депутатов от 19.12.2023 № 75-04. В ходе исполнения в бюджет 3 раза вносились изменения, в окончательной редакции бюджет муниципального образования принят решением Совета депутатов от 11.12.2024 № 07-04 (далее - Решение о бюджете на 2024 год).

Решением о бюджете на 2024 год утверждены показатели бюджета, предусмотренные пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса и Положением о

бюджетном процессе, в том числе утверждена ведомственная структура расходов бюджета ЗАТО г. Островной по главным распорядителям бюджетных средств (далее - ГРБС).

В соответствии с пунктом 3.2 статьи 160.1 и пунктом 4 статьи 160.2 Бюджетного кодекса постановлением Администрации от 24.11.2023 № 224 утверждены перечни главных администраторов доходов бюджета ЗАТО г. Островной и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета ЗАТО г. Островной на 2024 год.

Согласно требованиям статьи 215.1 Бюджетного кодекса исполнение бюджета ЗАТО г. Островной организовано на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Бюджет исполняется на основе единства кассы и подведомственности расходов.

Сводная бюджетная роспись бюджета ЗАТО г. Островной на 2024 год утверждена начальником Финансового отдела 25.12.2023. Показатели сводной бюджетной росписи доведены до ГРБС до начала 2024 года, с соблюдением срока, установленного пунктом 5 статьи 217 Бюджетного кодекса.

Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи и показатели кассового плана исполнения бюджета соответствуют первоначально утвержденным бюджетным назначениям.

Уточненная сводная бюджетная роспись бюджета ЗАТО г. Островной на 2024 год утверждена 31.12.2024 с показателями, соответствующими Решению о бюджете на 2024 год.

2. Основные параметры бюджета ЗАТО г. Островной

Бюджет ЗАТО г. Островной на 2024 год в окончательной редакции утвержден по доходам в сумме 375 337,0 тыс. рублей, по расходам – в сумме 402 599,8 тыс. рублей. Размер дефицита местного бюджета утвержден в сумме 27 262,8 тыс. рублей, что составило 73,0 % от объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений. Указанный размер дефицита превышает ограничение, установленное абзацем 2 пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса, что допускается, так как единственным источником финансирования дефицита бюджета ЗАТО г. Островной утверждено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета утвержден в сумме 37 340,0 тыс. рублей или 9,9 % от доходной части бюджета.

В соответствии с требованиями статьи 107 Бюджетного кодекса Решением о бюджете на 2024 год утвержден верхний предел муниципального внутреннего долга ЗАТО г. Островной на 1 января 2025 года в сумме 0,0 тыс. рублей, предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга установлен в сумме 0,0 тыс. рублей.

Решением о бюджете на 2024 год утверждено 4 ГРБС: Администрация, Совет депутатов, Финансовый отдел, КСО.

3. Основные результаты проверки годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета ЗАТО г. Островной

3.1. Бюджетная отчетность об исполнении бюджета ЗАТО г. Островной сформирована на основании бюджетной отчетности ГАБС, что соответствует нормам статьи 264.2 Бюджетного кодекса.

Под годовым отчетом в целях экспертно-аналитического мероприятия понимаются показатели Отчета об исполнении бюджета ЗАТО г. Островной на 1 января 2025 года (ф. 0503117) (далее - Отчет об исполнении бюджета за 2024 год).

Отчет об исполнении бюджета за 2024 год представлен для проверки в составе консолидированной бюджетной отчетности ЗАТО г. Островной.

3.2. Бюджетная отчетность об исполнении бюджета ЗАТО г. Островной за 2024 год по содержанию и составу в целом соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса и требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н).

Консолидированная бюджетная отчетность ЗАТО г. Островной представлена в Министерство финансов Мурманской области в установленный срок путем передачи всех форм отчетности по телекоммуникационным каналам связи посредством программного комплекса для ЭВМ «Формирование консолидированной бюджетной и произвольной отчетности - «Свод-Смарт» (далее - ПК «Свод-Смарт»).

3.3. В соответствии с требованиями Инструкции № 191н Отчет об исполнении бюджета за 2024 год сформирован по разделам «Доходы бюджета», «Расходы бюджета» и «Источники финансирования дефицита бюджета» с указанием кодов бюджетной классификации и отражением годовых объемов бюджетных назначений, данных об исполнении бюджета и сумм неисполненных назначений.

Выборочной проверкой показателей Отчета об исполнении бюджета за 2024 год, проведенной путем сверки контрольных соотношений между формами отчетности и сопоставления с данными регистров бюджетного учета, нарушений не установлено.

В части исполнения по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета показатели Отчета об исполнении бюджета за 2024 год подтверждены Отчетом по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151) Управления Федерального казначейства по Мурманской области. Данные разделов Отчета об исполнении бюджета за 2024 год сопоставимы со Сведениями об исполнении бюджета (ф. 0503164), прилагаемыми к сводной Пояснительной записке (ф. 0503160).

3.3.1. Основные показатели утвержденных бюджетных назначений, отраженные в Отчете об исполнении бюджета за 2024 год.

Плановые бюджетные назначения по разделу «Доходы» и «Источники финансирования дефицита бюджета» (в части поступлений по источникам) отражены в объемах назначений, утвержденных Решением о бюджете на 2024

год, плановые бюджетные назначения по разделу «Расходы» и «Источники финансирования дефицита бюджета» (в части выплат по источникам) отражены в объеме назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью от 31.12.2024, что соответствует требованиям пункта 134 Инструкции № 191н.

Фактов недостоверности отражения показателей утвержденных бюджетных назначений в Отчете об исполнении бюджета за 2024 год в сравнении с показателями Решения о бюджете на 2024 год не выявлено.

3.3.2. Основные показатели исполнения бюджета, отраженные в Отчете об исполнении бюджета за 2024 год.

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета за 2024 год исполнение по доходам составило 371 403,8 тыс. рублей или 99,0 % от утвержденного объема доходов бюджета, по расходам – 384 594,6 тыс. рублей или 95,5 % к утвержденному объему расходов бюджета.

Бюджет исполнен с дефицитом в сумме 13 190,8 тыс. рублей.

Основные показатели формирования и исполнения бюджета ЗАТО г. Островной за 2024 год представлены в приложении.

Исполнение бюджета по доходам

Исполнение доходной части бюджета ЗАТО г. Островной за 2024 год на 10,1 % обеспечено поступлениями налоговых и неналоговых платежей и на 89,9 % безвозмездными поступлениями.

Показатель по поступлениям налоговых и неналоговых платежей исполнен в сумме 37 516,2 тыс. рублей или 100,5 % от запланированного объема, в том числе:

- объем налоговых доходов составил 34 570,3 тыс. рублей (исполнение 100,8 % от плана) и в основном обеспечен поступлением налога на доходы физических лиц (23 435,3 тыс. рублей) и доходов от уплаты акцизов (8 477,3 тыс. рублей);

- объем неналоговых доходов составил 2 945,9 тыс. рублей (исполнение 96,6 % от плана), наибольшими по размеру неналоговыми доходами являются доходы, полученные от использования муниципального имущества (2 176,4 тыс. рублей).

Исполнение по безвозмездным поступлениям составило 333 887,6 тыс. рублей или 98,8 % от планового значения. В составе безвозмездных поступлений основная доля приходится на дотации (72,4 %). В общем объеме доходов бюджета муниципального образования дотации составили 65,1 процента.

В сравнении с данными отчетности за 2023 год налоговые и неналоговые доходы в 2024 году увеличились на 1 316,1 тыс. рублей в основном за счет роста налоговых платежей. Общий объем дотаций увеличился в 2024 году по сравнению с 2023 годом на 16 423,5 тыс. рублей.

Исполнение бюджета по расходам

Исполнение бюджета по расходам составило 384 594,6 тыс. рублей или 95,5 % от утвержденных бюджетных назначений (расходы не исполнены на 18 005,2 тыс. рублей или на 4,5 %).

Бюджетные ассигнования по 8 разделам из 11 классификации расходов, предусмотренных Решением о бюджете на 2024 год, не исполнены в диапазоне

от 0,2 до 14,6 процентов. Наибольшее неисполнение в абсолютных показателях сложилось по следующим разделам:

- «Национальная экономика» – расходы не исполнены на 7 137,8 тыс. рублей или 14,6 %, основной причиной неисполнения явилась оплата работ, связанных с содержанием автомобильных дорог, позднее отчетного периода (счет за декабрь 2024 года оплачен в 2025 году);

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» – расходы не исполнены на 5 551,4 тыс. рублей или 5,1 %, основными причинами недостижения планового значения явились: оплата в 2025 году счетов за декабрь 2024 года на закупку и хранение неснижаемого запаса топлива и обслуживание передвижной электростанции на случай чрезвычайных ситуаций, а также на содержание объектов уличного освещения; возмещение юридическим лицам недополученных доходов в связи с оказанием коммунальных услуг в пустующем муниципальном жилищном фонде и нежилых помещениях за декабрь 2024 года в 2025 году;

- «Образование» – расходы не исполнены в сумме 2 044,3 тыс. рублей или 1,8 %, основной причиной явилось осуществление отдельных расходов на финансовое обеспечение образовательной деятельности по фактической потребности.

Неисполнение в размере 100 % или 593,8 тыс. рублей отмечается по разделу «Охрана окружающей среды» и обусловлено расходованием средств на ликвидацию несанкционированных свалок по фактической потребности.

В 2024 году кассовые расходы на содержание органов местного самоуправления ЗАТО г. Островной по разделу «Общегосударственные вопросы» составили 38 239,1 тыс. рублей¹, что не превышает установленного постановлением Правительства Мурманской области от 28.12.2023 № 1043-ПП норматива формирования данных расходов для ЗАТО г. Островной в размере 59 129,0 тыс. рублей.

Ведомственной структурой расходов бюджета ЗАТО г. Островной предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение мероприятий в рамках 12 муниципальных программ в общей сумме 395 237,4 тыс. рублей (или 98,2 % всех запланированных расходов бюджета). В 2024 году мероприятия данных программ исполнены в сумме 377 390,4 тыс. рублей или 95,5 % от утвержденных в рамках программной деятельности ассигнований, в том числе:

- 7 муниципальных программ исполнены более чем на 98,0 %;
- 3 муниципальные программы исполнены в диапазоне от 91,9 % до 95,1 %;

- муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности ЗАТО г. Островной» с объемом расходов на 2024 год в сумме 214,9 тыс. рублей исполнена на 6,0 % или на 13,0 тыс. рублей, муниципальная программа «Социальная поддержка населения ЗАТО г. Островной» с объемом расходов на 2024 год в сумме 125,6 тыс. рублей не

¹ Без учета компенсационных выплат, осуществление которых допускается с превышением установленного норматива (пункт 6 постановления Правительства Мурманской области от 15.12.2014 № 624-ПП «Об утверждении методики расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области»).

исполнена, что обусловлено осуществлением расходов в рамках программ по фактической потребности.

Источники финансирования дефицита бюджета

Бюджет ЗАТО г. Островной в 2024 году исполнен с дефицитом в размере 13 190,8 тыс. рублей. Финансирование дефицита бюджета осуществлено за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Муниципальный долг на 01.01.2024 и 01.01.2025 отсутствует. Бюджетные кредиты и кредиты от кредитных организаций муниципальным образованием не привлекались.

3.4. Баланс исполнения бюджета ЗАТО г. Островной (ф. 0503120) сформирован по состоянию на 1 января 2025 года. Показатели Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) соответствуют показателям по соответствующим строкам и графам Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121), Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) и Сведений о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171).

По данным строки 210 Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) остаток средств на едином счете бюджета ЗАТО г. Островной на 01.01.2025 составил 15 494,6 тыс. рублей, остатки средств межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету ЗАТО г. Островной, имеющих целевое назначение, на 01.01.2025 отсутствуют.

3.5. Выборочно сопоставлены данные разделов «Доходы» и «Расходы» Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) с показателями Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110), расхождений не установлено.

3.6. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) (далее - Сведения ф. 0503169) на 01.01.2025 дебиторская задолженность ЗАТО г. Островной составила 368 697,4 тыс. рублей, что на 4 620,7 тыс. рублей меньше, чем на начало 2024 года.

Более 99,5 % от сложившейся задолженности приходится на задолженность, образовавшуюся в 2006-2015 годах (в целях взыскания средств проведены судебные разбирательства, исполнительный документ о взыскании долга передан в УФССП России по г. Москве).

Общая просроченная дебиторская задолженность по данным Сведений ф. 0503169 на 01.01.2025 составила 159 880,3 тыс. рублей. Вследствие неотнесения Администрацией к просроченной дебиторской задолженности части задолженности по неналоговым доходам, сумма просроченной дебиторской задолженности, указанная в сводных Сведениях ф. 0503169, занижена на 208 121,7 тыс. рублей².

На 01.01.2025 кредиторская задолженность ЗАТО г. Островной составила 2 087,4 тыс. рублей, что на 3 676,1 тыс. рублей меньше, чем на начало года. Указанная задолженность образована в основном по расчетам со средствами во

² Занижение не привело к искажению обобщенных показателей бюджетной отчетности Администрации, содержащих информацию об активах, и (или) обязательствах, и (или) о финансовом результате.

временном распоряжении (обеспечение исполнения контрактов), а также по расчетам с поставщиками товаров, работ, услуг. Задолженность является текущей.

3.7. Проверкой правильности составления финансовым органом сводной Пояснительной записки (ф. 0503160) установлено следующее.

В нарушение пункта 151 Инструкции № 191н Финансовым отделом как финансовым органом не сформирована текстовая часть Пояснительной записки (ф. 0503160), в связи с чем не отражена информация, предусмотренная пунктом 152 Инструкции № 191н, а также пунктами 6.4 и 6.5 приложения к письму Министерства финансов Мурманской области от 28.01.2025 № 02-09/317-МС, устанавливающему особенности составления и представления бюджетной отчетности финансовыми органами муниципальных образований Мурманской области.

В Разделе 2 Сведений ф. 0503169, входящих в состав Пояснительной записки (ф. 0503160), не отражена информация о части просроченной дебиторской задолженности в сумме 191,1 тыс. рублей, что противоречит пункту 6.4 приложения к указанному письму Министерства финансов Мурманской области.

Кроме того, в состав сводной Пояснительной записки (ф. 0503160) включены таблицы, формы и сведения, заполнение которых не предусмотрено Инструкцией № 191н:

- Таблицы №№ 6, 11-12, 14-16 не составляются финансовыми органами согласно пунктам 156, 159.4, 159.5, 159.7, 159.8, 159.9 Инструкции № 191н;

- Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166) оформляются получателями средств федерального бюджета (пункт 164 Инструкции № 191н);

- Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф. 0503174) не заполняются в отношении муниципальных бюджетных учреждений (пункт 170.1 Инструкции № 191н).

Указанные нарушения и недостатки, допущенные при составлении Пояснительной записки (ф. 0503160), не привели к искажению обобщенных показателей бюджетной отчетности, содержащих информацию об активах, и (или) обязательствах, и (или) о финансовом результате бюджета ЗАТО г. Островной.

4. Анализ выполнения ГАБС бюджетных полномочий, закрепленных за ними нормами Бюджетного кодекса и иными нормативными правовыми актами, а также результаты проверки бюджетной отчетности ГАБС

Во исполнение статей 158, 219.1 и 221 Бюджетного кодекса с соблюдением установленного порядка ГРБС утверждены:

- бюджетные росписи ГРБС на 2024 год, показатели которых соответствуют показателям сводной бюджетной росписи;
- лимиты бюджетных обязательств;

- бюджетные сметы, показатели которых соответствуют лимитам бюджетных обязательств;
- обоснования бюджетных ассигнований;
- перечни подведомственных получателей бюджетных средств (при наличии у ГРБС подведомственных казенных учреждений).

Показатели бюджетных росписей ГРБС и лимиты бюджетных обязательств на 2024 год своевременно доведены до подведомственных получателей бюджетных средств.

Во исполнение пункта 1 статьи 264.2 Бюджетного кодекса приказом Финансового отдела от 23.01.2024 № 10-од для главных распорядителей средств бюджета, главных администраторов доходов бюджета и администраторов источников финансирования дефицита бюджета ЗАТО г. Островной установлен срок предоставления годовой бюджетной отчетности за 2024 год – до 07.02.2025.

Годовая бюджетная отчетность ГАБС и получателей бюджетных средств в целом составлена в соответствии с требованиями Инструкции № 191н на основании данных регистров бюджетного учета и предоставлена в Финансовый отдел с соблюдением установленного срока путем передачи всех форм отчетности посредством ПК «Свод-Смарт».

4.1. Администрация ЗАТО г. Островной.

Администрация в 2024 году являлась главным администратором доходов бюджета, ГРБС, а также получателем бюджетных средств, то есть обладала бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 160.1, 158 и 162 Бюджетного кодекса.

Проверкой выполнения Администрацией бюджетных полномочий, предусмотренных указанными статьями Бюджетного кодекса, установлено, что в нарушение пункта 2 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 18.11.2022 № 172н «Об утверждении общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним» Администрацией, наделившей себе полномочиями администратора доходов бюджета на основании распоряжения от 30.12.2022 № 276-р, в установленный срок не утвержден Регламент реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним³.

Сводная годовая бюджетная отчетность Администрации с полномочиями ГРБС составлена на основании годовой бюджетной отчетности подведомственных получателей бюджетных средств.

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета по состоянию на 01.01.2025 (ф. 0503127) исполнение Администрацией как ГРБС бюджета по доходам составило 94 350,5 тыс. рублей (95,9 % от утвержденных бюджетных назначений).

³ Регламент утвержден постановлением Администрации от 14.08.2023 № 153, следовало утвердить в срок до 10.03.2023.

Кассовое исполнение по расходам по данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127) составило 372 792,9 тыс. рублей или 95,4 % от показателей уточненной бюджетной росписи.

Исполнение бюджета осуществлялось Администрацией по 11 разделам классификации расходов бюджетов:

тыс. рублей					
Раздел функциональной классификации расходов	Код раздела	Утверждено	Исполнено	Неисполненные назначения	% исполнения
Всего расходов, в т.ч.:		390 636,3	372 792,9	17 843,4	95,4
Общегосударственные вопросы	0100	57 138,6	55 386,8	1 751,8	96,9
Национальная оборона	0200	329,4	329,4	0,0	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	23 377,2	23 187,8	189,4	99,2
Национальная экономика	0400	48 946,7	41 809,0	7 137,7	85,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	108 329,6	102 778,1	5 551,5	94,8
Охрана окружающей среды	0600	593,8	0,0	593,8	0,0
Образование	0700	116 176,8	114 132,5	2 044,3	98,2
Культура и кинематография	0800	20 610,3	20 546,4	63,9	99,7
Социальная политика	1000	6 918,6	6 410,8	507,8	92,7
Физическая культура и спорт	1100	6 488,5	6 488,5	0,0	100,0
Средства массовой информации	1200	1 726,6	1 723,6	3,0	99,8

Причинами низкого исполнения бюджетных ассигнований по разделам «Национальная экономика», «Охрана окружающей среды» и «Социальная политика» являются: оплата работ, услуг позднее отчетного периода; осуществление расходов по фактической потребности; заявительный характер выплат.

В части составления бюджетной отчетности Администрации (полноты, содержания форм отчетности, сопоставимости взаимоувязанных показателей и контрольных соотношений) установлено, что в нарушение пункта 167 Инструкции № 191н в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) не отражена как просроченная дебиторская задолженность по отдельным неналоговым доходам на общую сумму 208 121,7 тыс. рублей. Указанное нарушение не привело к искажению обобщенных показателей бюджетной отчетности Администрации, содержащих информацию об активах, и (или) обязательствах, и (или) о финансовом результате.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на 01.01.2025 более 99,99 % дебиторской задолженности муниципального образования приходится на Администрацию (368 657,9 тыс. рубле). Данная задолженность образована в основном по неналоговым доходам от возмещения контрагентами ущерба.

Кредиторская задолженность на 01.01.2025 составила 2 054,1 тыс. рублей (в основном задолженность по средствам, перечисленным исполнителями в качестве обеспечения муниципальных контрактов, и по расчетам с поставщиками товаров, работ, услуг).

4.2. Совет депутатов ЗАТО г. Островной.

Совет депутатов является главным распорядителем и получателем бюджетных средств, то есть обладает бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158 и 162 Бюджетного кодекса. Проверкой выполнения Советом депутатов бюджетных полномочий, предусмотренных указанными статьями Бюджетного кодекса, нарушений не установлено.

Кассовое исполнение расходов Советом депутатов по данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127) составило 4 112,4 тыс. рублей (97,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований). Расходы осуществлялись по разделу «Общегосударственные вопросы» и направлены на обеспечение функционирования представительного органа муниципального образования.

Проверкой составления бюджетной отчетности Совета депутатов (полноты, содержания форм отчетности, сопоставимости взаимоувязанных показателей и контрольных соотношений) нарушений не установлено.

На 01.01.2025 дебиторская и кредиторская задолженность отсутствует.

4.3. Контрольно-счетный орган ЗАТО г. Островной.

КСО является главным администратором доходов бюджета, главным распорядителем и получателем бюджетных средств, то есть обладает бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 160.1, 158 и 162 Бюджетного кодекса. Проверкой выполнения КСО указанных бюджетных полномочий нарушений не установлено.

По данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127) в 2024 году доходы КСО отсутствуют, кассовое исполнение по расходам составило 1 690,7 тыс. рублей (97,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований).

Проверкой составления бюджетной отчетности КСО нарушений не установлено.

На 01.01.2025 дебиторская и кредиторская задолженность отсутствует.

4.4. Финансовый отдел Администрации ЗАТО г. Островной.

Финансовый отдел является главным администратором доходов бюджета, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета, главным распорядителем бюджетных средств, также является получателем бюджетных средств, то есть наделен бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158, 160.1, 160.2 и 162 Бюджетного кодекса. Проверкой выполнения Финансовым отделом бюджетных полномочий, предусмотренных указанными статьями Бюджетного кодекса, нарушений не установлено.

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127) исполнение Финансовым отделом бюджета по доходам составило 242 363,2 тыс. рублей (100,0 % от утвержденных бюджетных назначений).

Исполнение бюджета по расходам составило 5 998,5 тыс. рублей (99,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований).

В части составления бюджетной отчетности Финансового отдела (полноты, содержания форм отчетности, сопоставимости взаимоувязанных показателей и контрольных соотношений) нарушений не установлено.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на 01.01.2025 дебиторская задолженность составляет 39,5 тыс. рублей, кредиторская задолженность – 27,1 тыс. рублей.

Выводы

1. Достоверность годового отчета об исполнении бюджета ЗАТО г. Островной за 2024 год подтверждена.

2. Доходы бюджета ЗАТО г. Островной исполнены в сумме 371 403,8 тыс. рублей или 99,0 % от утвержденных бюджетных назначений, расходы исполнены в сумме 384 594,6 тыс. рублей или 95,5 % от утвержденного объема расходов бюджета. Бюджет запланирован с дефицитом в сумме 27 262,8 тыс. рублей, исполнен с дефицитом в сумме 13 190,8 тыс. рублей.

3. Годовая бюджетная отчетность ЗАТО г. Островной за 2024 год в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и представлена в Министерство финансов Мурманской области с соблюдением установленного срока.

В соответствии с нормами пункта 2 статьи 264.2 Бюджетного кодекса бюджетная отчетность об исполнении бюджета муниципального образования составлена на основании годовой бюджетной отчетности ГАБС.

4. Данные бюджетной отчетности ЗАТО г. Островной подтверждают, что в 2024 году в муниципальном образовании:

- обеспечено сбалансированное исполнение бюджета;
- отсутствует муниципальный долг и расходы по его обслуживанию;
- бюджет исполнен без привлечения бюджетных кредитов и кредитов от кредитных организаций;
- достигнут высокий уровень исполнения большинства муниципальных программ;
- в общем объеме доходов бюджета муниципального образования дотации составили 65,1 процента;
- налоговые и неналоговые доходы местного бюджета в 2024 году по сравнению с 2023 годом увеличились на 1 316,1 тыс. рублей или на 3,6 % (с 36 200,1 тыс. рублей в 2023 году до 37 516,2 тыс. рублей в 2024 году) за счет роста налоговых платежей;
- в связи с отражением в бюджетном учете Администрации сумм возмещения ущерба, назначенных по судебным решениям, у муниципального образования имеется значительная дебиторская задолженность (на 01.01.2025 – в сумме 368 697,4 тыс. рублей).

5. При проверке бюджетной отчетности Администрации и консолидированной бюджетной отчетности об исполнении бюджета, составленной Финансовым отделом, установлены отдельные нарушения Инструкции № 191н, не повлиявшие на достоверность отчета об исполнении бюджета ЗАТО г. Островной за 2024 год.

Предложения

1. Рекомендовать Совету депутатов ЗАТО г. Островной учесть настоящее заключение при рассмотрении и утверждении годового отчета об исполнении бюджета за 2024 год.

2. Направить заключение в Мурманскую областную Думу, Министерство финансов Мурманской области, администрацию ЗАТО г. Островной, Совет депутатов ЗАТО г. Островной.

Приложение: на 1 листе.

Аудитор



О.В. Якупенков

Основные показатели формирования и исполнения бюджета муниципального образования ЗАТО г. Островной за 2024 год

тыс. рублей

№	Показатели	Первоначальное решение о бюджете от 19.12.2023 № 75-04	Уточненное решение о бюджете от 11.12.2024 № 07-04	Уточненная сводная бюджетная роспись от 31.12.2024	Отчет об исполнении бюджета за 2024 год	Отклонение	Исполнение
1.	ДОХОДЫ, в том числе:	363 656,7	375 337,0		371 403,8	-3 933,2	99,0%
1.1	Доходы местного бюджета	37 340,0	37 340,0		37 516,2	176,2	100,5%
		10,3%	9,9%		10,1%		
1.1.1	Налоговые доходы	33 848,3	34 290,0		34 570,3	280,3	100,8%
	налог на доходы физических лиц	22 000,3	22 000,3		23 435,3	1 435,0	106,5%
	налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	8 119,7	8 981,0		8 477,3	-503,7	94,4%
	налоги на совокупный доход	3 466,1	2 691,2		2 074,4	-616,8	77,1%
	налоги на имущество	31,4	42,4		42,4	0,0	100,0%
	государственная пошлина	230,8	575,1		540,9	-34,2	94,1%
1.1.2	Неналоговые доходы	3 491,7	3 050,0		2 945,9	-104,1	96,6%
	доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	2 525,7	2 088,2		2 176,4	88,2	104,2%
	платежи при пользовании природными ресурсами	249,8	249,8	x	113,6	-136,2	45,5%
	доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	580,9	580,9		578,4	-2,5	99,6%
	штрафы, санкции, возмещение ущерба	59,7	59,7		6,1	-53,6	10,2%
	прочие неналоговые доходы	75,6	71,4		71,4	0,0	100,0%
1.2	Безвозмездные поступления	326 316,7	337 997,0		333 887,6	-4 109,4	98,8%
		89,7%	90,1%		89,9%		
	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	326 316,7	337 997,0		333 887,6	-4 109,4	98,8%
	дотации	241 740,7	241 740,7		241 740,7	0,0	100,0%
	субсидии	36 793,7	45 357,8		43 756,8	-1 601,0	96,5%
	субвенции	44 490,8	43 855,4		41 386,3	-2 469,1	94,4%
	иные межбюджетные трансферты	3 291,5	7 043,1		7 031,4	-11,7	99,8%
	Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,0	0,0		-27,6	-27,6	-
2.	РАСХОДЫ, в том числе	363 656,7	402 599,8	402 599,8	384 594,6	-18 005,2	95,5%
Анализ показателей исполнения бюджета по кодам разделов классификации расходов бюджетов							
2.1	Общегосударственные вопросы	69 766,4	69 102,1	69 102,1	67 188,4	-1 913,7	97,2%
	Национальная оборона	295,2	329,4	329,4	329,4	0,0	100,0%
	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	23 194,1	23 377,2	23 377,2	23 187,8	-189,4	99,2%
	Национальная экономика	44 631,3	48 946,8	48 946,8	41 809,0	-7 137,8	85,4%
	Жилищно-коммунальное хозяйство	85 753,7	108 329,6	108 329,6	102 778,2	-5 551,4	94,9%
	Охрана окружающей среды	249,8	593,8	593,8	0,0	-593,8	0,0%
	Образование	113 188,5	116 176,8	116 176,8	114 132,5	-2 044,3	98,2%
	Культура, кинематография	17 487,9	20 610,3	20 610,3	20 546,4	-63,9	99,7%
	Социальная политика	7 013,7	6 918,7	6 918,7	6 410,8	-507,9	92,7%
	Физическая культура и спорт	349,5	6 488,5	6 488,5	6 488,5	0,0	100,0%
	Средства массовой информации	1 726,6	1 726,6	1 726,6	1 723,6	-3,0	99,8%
Анализ показателей исполнения бюджета по ведомственной структуре расходов							
2.2	Всего расходов	363 656,7	402 599,8	402 599,8	384 594,6	-18 005,2	95,5%
	Администрация ЗАТО г. Островной	350 833,9	390 636,3	390 636,3	372 792,9	-17 843,4	95,4%
	Совет депутатов ЗАТО г. Островной	4 187,0	4 209,7	4 209,7	4 112,4	-97,3	97,7%
	Финансовый отдел Администрации ЗАТО г. Островной	6 914,1	6 015,1	6 015,1	5 998,5	-16,6	99,7%
	Контрольно-счетный орган ЗАТО г.Островной	1 721,7	1 738,7	1 738,7	1 690,8	-47,9	97,2%
3.	ДЕФИЦИТ (-) ПРОФИЦИТ(+)	0,0	-27 262,8	x	-13 190,8		